
Библиотечный каталог опубликованных данных ВОЗ

Здоровье-21: Основы политики достижения здоровья для
всех в Европейском регионе ВОЗ

(Европейская серия по достижению здоровья для всех, № 6)

ISBN 92 890 4349 0 (Классификация NLM: WA 540 GA1)
ISSN 1012-7380

Всемирная организация здравоохранения – специализированное учреждение Организации Объединенных Наций, основная функция которого состоит в решении международных проблем здравоохранения и охраны здоровья населения. С помощью этой Организации, которая была создана в 1948 г., работники здравоохранения более 190 стран обмениваются знаниями и опытом для того, чтобы сделать возможным достижение всеми жителями Земли такого уровня здоровья, который позволит им вести жизнь, полноценную в социальном и экономическом отношении.

Европейское региональное бюро ВОЗ является одним из шести региональных бюро, каждое из которых проводит собственную программу, направленную на решение конкретных проблем здравоохранения обслуживаемых им стран. Европейский регион с населением в 870 млн. человек простирается от Гренландии на севере и Средиземного моря на юге до тихоокеанских берегов Российской Федерации. Поэтому в программе Европейского региона ВОЗ акцент ставится как на проблемах, характерных для индустриального и постиндустриального общества, так и на проблемах, находящихся в процессе становления демократии стран Центральной и Восточной Европы и бывшего СССР. В рамках своей стратегии достижения здоровья для всех Региональное бюро осуществляет деятельность по трем основным направлениям: формирование образа жизни, способствующего сохранению и укреплению здоровья, создание здоровой окружающей среды, обеспечение соответствующих служб профилактики, лечения и ухода.

Для Европейского региона характерны также наличие большого числа языков, на которых говорят населяющие его народы, и связанные с этим трудности распространения информации среди всех, кто в ней нуждается. Региональное бюро охотно удовлетворяет просьбы о предоставлении прав на перевод своих книг на другие языки.

Европейская серия по достижению здоровья для всех, № 6

ЗДОРОВЬЕ-21

*Основы политики достижения
здоровья для всех
в Европейском регионе ВОЗ*



Всемирная организация здравоохранения
Европейское региональное бюро
Копенгаген

ISBN 92 890 4349 0
ISSN 1012-7380

Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения охотно удовлетворяет обращения с просьбой разрешить перепечатку либо перевод публикации частично или полностью. Заявления и запросы следует направлять в Бюро публикаций Европейского регионального бюро ВОЗ по адресу: Scherfigsvej 8, DK-2100 Copenhagen Ø, Denmark. Бюро охотно предоставит последнюю информацию о каких-либо изменениях в тексте, о планах новых изданий, а также об уже имеющихся перепечатках и переводах.

© Всемирная организация здравоохранения, 1999 г.

На публикации Всемирной организации здравоохранения распространяются, с сохранением за ней всех прав, положения Протокола 2 Всемирной конвенции по охране авторских прав.

Обозначения, используемые в настоящей публикации, и приведенные в ней материалы не отражают мнение Секретариата Всемирной организации здравоохранения о юридическом статусе какой-либо страны, территории, города либо района и их органов власти либо взгляды о делимитации их границ. Названия стран или территорий, используемые в настоящей публикации, соответствуют названиям, известным в период подготовки издания данной книги на языке оригинала.

Упоминание конкретных компаний или продукции отдельных изготовителей не означает, что Всемирная организация здравоохранения поддерживает или рекомендует их или отдаст им предпочтение перед другими компаниями или изготовителями, не упомянутыми в тексте. За исключением ошибок и пропусков, названия патентованных продуктов выделяются начальными прописными буквами.

Напечатано в Дании

ЗДОРОВЬЕ-21

*Основы политики достижения
здоровья для всех
в Европейском регионе ВОЗ*

ВСЕМИРНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

Принята мировым здравоохранительным сообществом на Пятьдесят первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 1998 г.

I

Мы, государства-члены Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), вновь подтверждаем нашу приверженность принципу, провозглашенному в ее Уставе, который гласит, что обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья является одним из основных прав каждого человека, и, действуя таким образом, мы подтверждаем достоинство и ценность каждого человека, а также равные права, равные обязанности и равную ответственность всех в отношении здоровья.

II

Мы признаем, что улучшение здоровья и благосостояния людей являются конечной целью социального и экономического развития. Мы привержены этическим концепциям справедливости, солидарности и социальной справедливости и готовы учитывать в нашей стратегии аспекты, связанные с различиями по признаку пола. Мы отмечаем важность уменьшения социального и экономического неравенства для улучшения здоровья всего населения. С учетом этого необходимо уделять наибольшее внимание наиболее нуждающимся, отягощенным плохим состоянием здоровья, получающим недостаточное медицинское обслуживание или страдающим от бедности. Мы вновь подтверждаем наше желание укреплять здоровье посредством рассмотрения основных детерминант и предпосылок обеспечения здоровья. Мы признаем, что изменения в состоянии здравоохранения в мире требуют, чтобы мы осуществляли политику достижения здоровья для всех на двадцать первое столетие **посредством проведения соответствующей региональной и национальной политики и стратегий**¹.

III

Мы вновь подтверждаем свои обязательства в отношении укрепления, адаптации и реформирования, по мере необходимости, наших систем здравоохранения, включая основные функции и службы общественного здравоохранения, в целях обеспечения необходимого доступа к службам здравоохранения надлежащего качества и в пределах разумной стоимости, деятельность которых основана на научных данных и носит устойчивый характер в перспективе на будущее.

¹ Текст не выделен жирным шрифтом в оригинале.

Мы намерены обеспечить наличие основных элементов первичной медико-санитарной помощи, определенных в Алма-Атинской декларации² и развитых в новой политике. Мы будем и впредь развивать системы здравоохранения с учетом существующего и предполагаемого состояния здравоохранения, социально-экономических условий и потребностей соответствующих людей, общин и стран посредством осуществления надлежащих мер в государственном и частном секторах и инвестиций в интересах здравоохранения.

IV

Мы признаем взаимозависимость всех стран, общин, семей и отдельных лиц в их деятельности по достижению здоровья для всех. Являясь сообществом государств, мы будем действовать совместно ради устранения общих угроз здоровью и укрепления всеобщего благосостояния.

V

Мы, государства-члены Всемирной организации здравоохранения, таким образом, полны решимости поощрять и поддерживать права и принципы, действия и обязанности, провозглашенные в настоящей Декларации, посредством предпринятия согласованных действий, широкого участия и партнерства, обращения ко всем народам и учреждениям с призывом принять концепцию “здоровья для всех в двадцать первом столетии” и предпринимать совместные усилия для ее реализации.

² Принятой на Международной конференции по первичной медико-санитарной помощи, Алма-Ата, 6–12 сентября 1978 г., и утвержденной Тридцать второй сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в резолюции WHA32.30 (май 1979 г.).

ВЫРАЖЕНИЕ БЛАГОДАРНОСТИ

Новая политика достижения здоровья для всех в Европейском регионе ВОЗ – это результат очень широкой и интенсивной двухлетней работы, посвященной рассмотрению проектов настоящего документа и анализу замечаний и предложений, поступивших от государств-членов, сетей и форумов ВОЗ, учреждений Организации Объединенных Наций, международных и интеграционных организаций, неправительственных организаций, а также отдельных экспертов как из государственного, так и частного секторов. Я пользуюсь этой возможностью для того, чтобы выразить благодарность всем тем, кто, выполняя самые разнообразные функции и используя самые разнообразные методы, внес вклад в подготовку настоящего документа.

Jo E. Asvall
Директор Европейского регионального бюро ВОЗ

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ЧИТАТЕЛЯ

В главе 1 “Перспективы ЗДВ” отражены перспективы, цели и основные ценности политики достижения здоровья для всех (ЗДВ) и излагаются основные направления обновленной политики.

В главе 2: “Обеспечение равенства в вопросах охраны здоровья за счет солидарности действий” делается акцент на вопросы укрепления солидарности в здравоохранительной деятельности между государствами-членами и обеспечения большей справедливости в вопросах здравоохранения и охраны здоровья между различными группами населения внутри каждой из стран.

В главах 3 и 4 излагаются желательные для населения Региона конечные цели здравоохранительной деятельности. *В главе 3* “Улучшение здоровья 870 миллионов людей в Европейском регионе” внимание обращается на пути и способы обеспечения для людей более высокого уровня здоровья на протяжении всей их жизни. В главе 4 “Предупреждение болезней и травм и борьба с ними” предлагаются стратегии снижения уровней частоты, распространенности и последствий конкретных заболеваний и иных причин плохого здоровья.

В главах 5 и 6 определяется весь диапазон стратегий и действий, необходимых для общей цели достижения здоровья для всех. В главе 5 “Межсекторальные стратегии по обеспечению устойчивого развития” внимание сосредоточено на конкретных действиях множества секторов с целью обеспечения более благоприятных для здоровья и способствующих ему физических, социально-экономических и культурных предпосылок и условий; в главе же 6 “Ориентированный на результаты работы сектор здравоохранения” предметом особого внимания является ориентация сектора здравоохранения на содействие обеспечению больших выгод и преимуществ в плане здоровья, справедливости и эффективности с точки зрения затрат и результатов.

В главе 7 “Политика и механизмы управления преобразованиями” предлагаются пути и способы мобилизации политической, профессиональной и общественной поддержки деятельности по достижению ЗДВ на всех уровнях. При этом ставится цель создать широкое общественное движение в интересах здоровья путем новаторских партнерских связей, проведения единой политики и такого процесса развития здравоохранения, который бы максимально соответствовал новым реальностям в Европейском регионе.

В главе 8 “Здоровье-21: новые возможности для действий” содержатся заключительные замечания и рассматриваются проблемы и задачи, которые предстоит решать в будущем.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Всемирная декларация по здравоохранению	v
Выражение благодарности	vii
Примечание для читателя	viii
Глава 1 Перспективы ЗДВ	1
1.1 Европейский регион ВОЗ на важном перепутье	1
1.2 Политика и задачи по достижению здоровья для всех	4
1.3 Роль международного сообщества в целом и ВОЗ в частности	6
1.4 Выводы	8
Глава 2 Обеспечение равенства в вопросах охраны здоровья за счет солидарности действий	11
2.1 Достижение солидарности в интересах здравоохранения между европейскими странами	11
2.2 Ликвидация различий в отношении здоровья между странами	19
2.2.1 Бедность	19
2.2.2 Безработные	20
2.2.3 Неравенство возможностей в отношении здоровья по причинам обусловленным половой принадлежностью	21
2.2.4 Этнические меньшинства, мигранты и беженцы	21
2.2.5 Инвалиды	22
Глава 3 Улучшение здоровья 870 миллионов людей в Европейском регионе	27
3.1 Переходные периоды в жизни человека и его здоровье	27
3.2 Здоровое начало жизни	30
3.3 Здоровье молодежи	37
3.4 Охрана здоровья взрослых	42
3.5 Сохранение здоровья в пожилом возрасте	47
3.6 Достойная смерть	53

Глава 4	Предупреждение болезней и травм и борьба с ними.....	55
4.1	Общее бремя болезней и недугов.....	55
4.2	Психическое здоровье.....	57
4.3	Инфекционные заболевания.....	61
4.3.1	Болезни, в отношении которых поставлена задача их ликвидации в глобальном масштабе или в масштабе Европейского региона	69
4.3.2	Борьба с инфекционными заболеваниями с помощью иммунизации	70
4.3.3	Борьба с другими инфекционными заболеваниями.....	72
4.4	Неинфекционные болезни	76
4.5	Травматизм в результате актов насилия и несчастных случаев.....	86
4.6	Бедствия и катастрофы	89
Глава 5	Межсекторальные стратегии по обеспечению устойчивого развития..	93
5.1	Биологическая основа обеспечения здоровья	95
5.2	Физические и социально-экономические детерминанты здоровья.....	99
5.2.1	Физическая среда обитания	101
5.2.2	Социальные и экономические детерминанты здоровья	109
5.3	Здоровый образ жизни	115
5.3.1	“Здоровый выбор” и поведение	117
5.3.2	Уменьшение ущерба, связанного с употреблением алкоголя, наркотиков и табака.....	126
5.4	Условия, способствующие укреплению здоровья.....	136
5.5	Многосекторальная ответственность за здоровье населения	146
5.5.1	Повышение ответственности за здоровье	147
5.5.2	Действия в интересах здоровья в других секторах.....	149
Глава 6	Ориентированный на результаты работы сектор здравоохранения....	161
6.1	Введение	161
6.2	Интеграция первичной медико-санитарной помощи и больничного обслуживания.....	164
6.2.1	Функции интегрированных служб здравоохранения	167
6.2.2	Организация интегрированных служб здравоохранения.....	169
6.2.3	Учреждения первичной медико-санитарной помощи	173
6.2.4	Больницы	173

6.3	Обеспечение качественных результатов медико-санитарных вмешательств	174
6.3.1	Использование различных методов руководства для достижения необходимых результатов	181
6.3.2	Планирование как необходимое условие для достижения положительных результатов	182
6.4	Финансирование и выделение ресурсов на медицинские службы и медико-санитарную помощь	182
6.4.1	Финансовые ресурсы	182
6.4.2	Кадровые ресурсы	189
6.4.3	Фармацевтические препараты	196
6.4.4	Медицинское оборудование	200
6.5	Инфраструктура общественного здравоохранения	201
6.5.1	Менеджеры (организаторы) общественного здравоохранения	202
6.5.2	Другие работники общественного здравоохранения	204
Глава 7	Политика и механизмы управления преобразованиями	207
7.1	Введение	207
7.2	Усиление информационной базы знаний для здравоохранительной деятельности	208
7.2.1	Исследовательская работа	208
7.2.2	Информационное обеспечение здравоохранения	209
7.3	Мобилизация партнеров в интересах охраны здоровья	216
7.3.1	Правительства	220
7.3.2	Политики	221
7.3.3	Профессиональные работники	221
7.3.4	Неправительственные организации	223
7.3.5	Частный сектор	224
7.3.6	Отдельные граждане	225
7.3.7	Объединение партнеров для совместных действий	225
7.4	Планирование, выполнение и оценка политики достижения ЗДВ	230
7.4.1	Четкое обозначение направлений дальнейшей деятельности	232
7.4.2	Обеспечение осведомленности	232
7.4.3	Достижение консенсуса относительно прогресса	233
7.4.4	Поиск консенсуса	234
7.4.5	Постановка задач	234

7.4.6	Большая открытость.....	236
7.4.7	Легитимация процесса.....	236
7.4.8	Создание новых объединений.....	236
7.4.9	Расширение диапазона механизмов осуществления политики ...	237
7.4.10	Процессы координации, мониторинга и оценки.....	238
Глава 8 ЗДОРОВЬЕ-21: новые возможности для действий		241
Приложение 1	Взаимосвязь между глобальными и региональными задачами по достижению ЗДВ	245
Приложение 2	21 задача на 21-е столетие и предлагаемые виды показателей...	249
Приложение 3	План проведения основных мероприятий на 1998–2005 гг.	283
Приложение 4	Список сокращений	289
Приложение 5	Глоссарий терминов	291
Приложение 6	Библиография.....	305